

Punkt 7: Forslag til Kommuneplan 2025 – 2036.

01.02.15-P15-1-23

Resume

Med udgangspunkt i Planstrategi Horisont og Handlekraft 2022 er der udarbejdet et forslag til Kommuneplan 2025.

Teknik- og Miljøudvalget skal tage stilling til, om forslag til Kommuneplan 2025 skal fremsendes til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i 12 uger.

Sagsfremstilling

Kommuneplanrevisionen er udarbejdet på baggrund af Hjørring Kommunes Plan- og udviklingsstrategi 2022 "Horisont og Handlekraft", som blev vedtaget af Byrådet i december 2022. Se bilag 1 – Planstrategi Horisont og Handlekraft. I planstrategien blev det besluttet, at revisionen er en fuld revision af kommuneplanen, men med hovedfokus på tre overordnede emner:

1. **Bæredygtig byudvikling**, som styrker grøn adfærd.
2. **Fremtidens byer**, opdatering af helhedsplaner for Hovedby og områdebyer.
3. **Fremtidens detailhandel**, fornyelse og fastlæggelse af tidssvarende strategi for detailhandelsstrukturen.

Omdrejningspunktet i arbejdet med **bæredygtig byudvikling** har været, hvordan de eksisterende byer kan udvikles, uden at inddrage store nye arealer, der skal bruges til andre formål såsom landbrug, natur eller VE-projekter. Derfor er der i Kommuneplan 2025 stor fokus på muligheder for omdannelse, fortætning og hvordan dette gøres på en måde der skaber merværdi for de eksisterende byer.

Fremtidens byer omhandler en opdatering af helhedsplanerne for Hovedbyen Hjørring og områdebyerne Hirtshals, Sindal, Vrå, Tårs og Løkken der er i Kommuneplan 2021. Helhedsplanerne består bl.a. af en beskrivelse af den enkelte by med et visionskort, der illustrerer den potentielle fremtidige udvikling af byen, herunder mulighed for udvikling med bolig-og erhvervsformål. Se mere om arealudlæg i nedenstående.

Fremtidens detailhandel indeholder en opdatering af detailhandelsstrukturen - specielt for Hjørring by, hvor der foruden udpegning af et nyt aflastningsområde ved A. F. Heidemanns Vej er arbejdet med en rollefordeling imellem byens detailhandelsområder, for at styrke hele byen som et stærkt handelscentrum. Derudover er der sikret udvidelsesmuligheder og gode rammer for handel i de øvrige byer i kommunen.

Foruden arbejdet med de tre overordnede emner indeholder kommuneplanrevisionen opdateringer ift. ny lovgivning, praksis og kommunalt vedtagne politikker og handlingsplaner.

Beskrivelser af ændringer i kommuneplanen er opdelt i 3 bilag.

En beskrivelse af alle overordnede ændringer fra Kommuneplan 2021 til Kommuneplan 2025 kan ses i bilag 2 - Beskrivelse af ændringer. Ændringerne kan også ses digitalt ved at følge det link, der er beskrevet under afsnittet 'Læsevejledning'. På den digitale kommuneplans første side er der henvist til afsnittet med beskrivelse af ændringer.

Ændringer på detailniveau i specifikke kommuneplanrammer kan ses i bilag 3 – Oversigt over ændringer i kommuneplanrammer i Kommuneplan 2025, mens alle ændringer i retningslinjer kan ses i bilag 4 - Oversigt over ændringer i retningslinjer i Kommuneplan 2025.

Arealudlæg

Som en del af arbejdet med Fremtidens byer er der i forslag til Kommuneplan 2025 udlagt nye arealer til både bolig- og erhvervsformål. Der er udlagt nye arealer til erhvervsformål i Hjørring og til boligformål i Hjørring, Løkken og Vrå. Se en oversigt over arealregnskabet, nye arealudlæg og de samlede ønsker til arealudlæg i bilag 5 – Arealregnskab, arealudlæg og arealønsker.

Inddragelse

I forbindelse med arbejdet med Kommuneplanrevisionen har forskellige borger- og erhvervsforeninger i de 5 områdebyer inviteret administrationen på besøg, for at tale om de emner der arbejdes med i revision. Efterfølgende har nogle af byerne fremsendt ønsker til ændringer. En stor del af byernes ønsker er indarbejdet i kommuneplanrevisionen. Se bilag 6 – Indkomne ønsker fra byer med administrationens bemærkninger for at se de indkomne ønsker og hvordan de er implementeret i kommuneplanrevisionen.

Videre proces

Forslag til Kommuneplan 2025 anbefales udsendt i offentlig høring i 12 uger, da høringsperioden vil strække sig hen over sommerferieperioden. Den offentlige høring vil derfor ske i månederne juli, august og september.

I forhold til inddragelse af offentligheden i høringsperioden foreslås følgende:

1. Ud over den almindelige annoncering på hjemmeside og i aviser vil der blive annonceret på kommunens sociale medier.
2. Direkte høringsbrev i forhold til indkomne bemærkninger.
3. Digital formidling af kommuneplanrevision der kan nå bredt, herunder et digitalt informationsmøde d. 19. august kl. 19, hvor der er mulighed for at stille spørgsmål undervejs.

Der er mulighed for opfølgende møder med byer eller andre relevante interesseorganisationer, hvis der opstår behov eller ønske.

Forslaget til Kommuneplan 2025 forventes at kunne fremlægges til endelig vedtagelse i november/december 2025.

Læsevejledning

Kommuneplanrevisionen er udarbejdet som en digital plan, og kan tilgås via følgende link: www.hjoerring.dk/kp25. Se bilag 7 – Forslag til Kommuneplan 2025 for en pdf-udgave af Kommuneplan 2025's strategitekster og retningslinjer. Bilag 8 – Kommuneplanrammer i Kommuneplan 2025 indeholder en oversigt over alle kommuneplanrammerne i Kommuneplan 2025.

En kommuneplan er et omfattende dokument, og for at forbedre formidlingen af planen og ændringerne heri er der udarbejdet en læsevejledning. Se bilag 9 – Læsevejledning.

Læsevejledningen er et dokument med aktive links, der overordnet beskriver indholdet og ændringer i forslag til Kommuneplan 2025 og henviser til afsnittene i den digitale plan, hvor man kan finde selve indholdet samt ændringerne. Dokumentet kan anvendes ved at trykke på de aktive links og på den måde blive ledt hen til de emner, man vil læse mere om. Dokumentet kan også læses kronologisk.

Bilaget skal downloades for at links'ene virker.

Lovgrundlag

Planlovens §§ 11f, 5l, 5m og 5n om kommuneplanlægning.

Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter §§ 8-11 om miljøvurdering, screening, høring af myndigheder og andre interesseorganisationer, samt offentliggørelse.

Økonomi

Ingen bemærkninger.

Personale

Ingen bemærkninger.

Sundhed

Administrationen har i henhold til Lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter foretaget screening af planen mulige indvirkninger på miljøet. På baggrund af screeningen er det vurderet, at der skal foretages en miljøvurdering.

Der er derfor blevet udarbejdet en miljøvurdering af planen.

Indholdet i miljørapporten:

Det forventes at realiseringen af kommuneplanen vil kunne medføre:

- En øgning i trafikken i områderne ved aflastningsområdet ved A. F. Heidemanns Vej, på Frederikshavnsvej og på Ringvejen (område til pladskrævende varegrupper), og at
- Et nyt aflastningsområde ved A. F. Heidemanns Vej, sammenlagt med en udvidelse af arealrammen for aflastningsområdet ved Frederikshavnsvej, ikke kan udelukkes at kunne have en betydning for detailhandlen og borgernes indkøbsmuligheder i Hjørring og de nærliggende kommuner.

Disse miljøforhold er belyst og vurderet i miljøvurderingen. Øvrige ændringer i kommuneplanen fastlægger ikke rammer for fremtidige anlægsstilladelser, eller antages ikke at få væsentligt indvirkning på miljøet. Se bilag 10 - Miljørapport.

Bilag

Bilag 1 - Planstrategi Horisont og Handlekraft.

Bilag 2 - Beskrivelse af ændringer.

Bilag 3 - Oversigt over ændringer i kommuneplanrammer i Kommuneplan 2025.

Bilag 4 - Oversigt over ændringer i retningslinjer i Kommuneplan 2025.

Bilag 5 - Arealregnskab, arealudlæg og arealønsker.

Bilag 6 - Indkomne ønsker fra byer med administrationens bemærkninger.

Bilag 7 - Forslag til Kommuneplan 2025.

Bilag 8 - Kommuneplanrammer i Kommuneplan 2025.

Bilag 9 - Læsevejledning.

Bilag 10 - Miljørapport.

Indstilling

Direktionen indstiller,

- at Teknik- og Miljøudvalget fremsender forslag til Kommuneplan 2025 til Byrådet med anbefaling af offentliggørelse i 12 uger.

Historik

Beslutning fra Teknik- og Miljøudvalget 2022-2025, 3. juni 2025, pkt. 3:

Udvalget behandlede habilitetsspørgsmål for udvalgsmedlem Børge Bech. Udvalget besluttede, at Børge Bech ikke er inhabil i sagen.

Teknik- og Miljøudvalget anbefaler, at forslag til Kommuneplan 2025 offentliggøres og sendes i 12 ugers høring.

Tim Jensen deltog ikke i behandling af punktet.

Beslutning fra Økonomiudvalget 2022-2025, 18. juni 2025, pkt. 9:

Økonomiudvalget anbefaler, at indstillingen fra TMU følges.

Beslutning

Byrådet behandlede habilitetsspørgsmål for Børge Bech.

Byrådet fandt ikke, at der er grundlag for at erklære Børge Bech inhabil.

Erik Høgh-Sørensen (VL) fremsatte følgende ændringsforslag:

"Af hensyn til fødevarerbutikker i hele kommunen fjernes de dele af den foreslåede kommunalplan, der gør det muligt for Bilka at ansøge om at etablere sig på steder, der tidligere er afvist (Aflastningsområde A. F. Heidemanns Vej) fra forslaget om en kommuneplan. Dette ændringsforslag umuliggør ikke, at der kan ansøges om placering af Bilka på det pågældende sted, hvis blot det sker som et individuelt lokalplanstillæg."

Borgmesteren fandt ikke grundlag for at sætte ændringsforslaget til afstemning, idet forslaget ikke er tilstrækkeligt præcist formuleret i forhold til ændring af specifikke dele af planforslaget.

Der blev i stedet henvist til medlemmets ret til at få en afvigende mening offentliggjort samtidig med forslaget tillige med en kort begrundelse, der affattes af medlemmet jf. Planlovens § 24, stk. 4

Økonomiudvalgets indstilling blev herefter godkendt.

Erik Høgh-Sørensen (VL) stemte imod.

Erik Høgh-Sørensen (VL) ønskede følgende mindretalsudtalelse ført til protokol:

"Stemte imod indstillingen, fordi Vendelbo-Listen savner bosætnings- og erhvervsambition i den østlige del af kommunen, og fordi der indgår aflastningsområde ved A F. Heidemanns Vej."

Claus Mørkbak Højrup (V) og Daniel Vestergaard (C) deltog ikke i mødet.

Per Møller (C) deltog ikke under punktets behandling.

Bilag

Bilag 1 - Planstrategi Horisont og Handlekraft.

Bilag 2 - Beskrivelse af ændringer.

Bilag 3 - Oversigt over ændringer i kommuneplanrammer i Kommuneplan 2025.

Bilag 4 - Oversigt over ændringer i retningslinjer i Kommuneplan 2025.

Bilag 5 - Arealregnskab, arealudlæg og arealønsker

Bilag 6 - Indkomne ønsker fra byer med administrationens bemærkninger

Bilag 7 - Forslag til Kommuneplan 2025

Bilag 8 - Kommuneplanrammer i Kommuneplan 2025

Bilag 9 - Læsevejledning

Bilag 10 - Miljørapport